



REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO PRAVOSUĐA I UPRAVE

Izvješće o provedbi Nacionalnog plana razvoja pravosudnog sustava
za razdoblje od 2022. do 2027. godine za 2023. godinu

Ožujak 2024.



AUM62By_eUGp81LGPISjCg

Sadržaj

Uvod	3
Izvješće o provedbi posebnih ciljeva.....	4
2.1. Posebni cilj 1. Unaprjeđenje učinkovitosti sudskega postupaka.....	4
2.1.1. Ostvarene vrijednosti pokazatelja ishoda.....	4
2.1.2. Opis napretka u provedbi posebnog cilja 1	4
2.2. Posebni cilj 2. Osiguravanje transparentnosti, pravne sigurnosti, kvalitete i predvidivosti.....	8
sudskega odluka	8
2.2.1. Ostvarene vrijednosti pokazatelja ishoda.....	8
2.2.2. Opis napretka u provedbi posebnog cilja 2	8
2.3. Posebni cilj 3. Razvoj ljudskih potencijala u pravosudnom sustavu.....	10
2.3.1. Ostvarene vrijednosti pokazatelja ishoda.....	10
2.3.2. Opis napretka u provedbi posebnog cilja 3	11
2.4. Posebni cilj 4. Modernizacija infrastrukture te unaprjeđenje razine i obuhvatnosti korištenja IKT-a radi automatizacije, digitalizacije i pružanja e-pravosudnih usluga	13
2.4.1. Ostvarene vrijednosti pokazatelja ishoda.....	13
2.4.2. Opis napretka u provedbi posebnog cilja 4	13
2.5. Posebni cilj 5. Unaprjeđenje kvalitete zatvorskog sustava i probacije	15
2.5.1. Ostvarene vrijednosti pokazatelja ishoda.....	15
2.5.2. Opis napretka u provedbi posebnog cilja 5	16
Zaključak	18



AUM62By_eUGp81LGPISjCg

Uvod

Radi jačanja otpornosti gospodarstva i društva, u 2023. godini nastavljena je provedba reformi koje omogućuju učinkovitije, brže i transparentnije pravosuđe. Reforme su planirane kroz srednjoročni strateški okvir za razvoj pravosuđa sadržan u Nacionalnom planu razvoja pravosudnog sustava za razdoblje od 2022. do 2027. godine te pratećim akcijskim planom za razdoblje od 2022. do 2024. godine koji su usvojeni 2022. godine. Nacionalnim planom usmjerava se razvoj pravosudnog sustava u srednjoročnom razdoblju, uzimajući u obzir strateške ciljeve i prioritete utvrđene Nacionalnom razvojnom strategijom Republike Hrvatske za razdoblje do 2030. godine.

Glavni ciljevi Nacionalnog plana za razvoj pravosudnog sustava su unapređenje učinkovitosti sudskih postupaka, osiguravanje transparentnosti, pravne sigurnosti, kvalitete i predvidivosti sudskih odluka, razvoj ljudskih potencijala u pravosudnom sustavu, modernizacija infrastrukture te unaprjeđenje razine i obuhvatnosti korištenja IKT-a radi automatizacije, digitalizacije i pružanja e-pravosudnih usluga te unaprjeđenje kvalitete zatvorskog sustava i probacije. Uz Nacionalni plan usvojen je i Akcijski plan za prvo provedbeno razdoblje odnosno od 2022. do 2024. godine. Njegova provedba započela je istovremeno s provedbom Nacionalnog plana oporavka i otpornosti 2021.-2026. usvojenog u srpnju 2021. godine (u dalnjem tekstu: NPOO). Investicije i reformske mjere iz NPOO-a uključene su i u Nacionalni plan. Na taj način osigurana je usklađenost mjera, učinkovitost provedbe i komplementarnost financiranja reformskih aktivnosti u području razvoja pravosudnog sustava. Temeljem navedenih akata strateškog planiranja proveden je niz reformi koje se odnose na izmjene procesnog i organizacijskog zakonodavnog okvira, unaprjeđene funkcionalnosti informatičkih aplikacija i sustava u pravosuđu, modernizaciju i poboljšanje pravosudne infrastrukture, razvoj i provedbu novih edukacijskih programa u pravosuđu, povećanje transparentnosti, kvalitete i predvidivosti sudskih odluka, unapređenje zemljишnoknjižnih postupaka, unapređenje postupaka mirenja i dr.



AUM62By_eUGp81LGPISjCg

Izvješće o provedbi posebnih ciljeva

2.1. Posebni cilj 1. Unaprjeđenje učinkovitosti sudskega postupka

2.1.1. Ostvarene vrijednosti pokazatelja ishoda

Pokazatelj ishoda	Početna vrijednost	Ciljna vrijednost	Ostvarena vrijednost, godina podatka
OI.02.14.21 Prosječno vrijeme trajanja prvostupanjskih građanskih i trgovачkih predmeta	655 (2020.)	455 (2027.)	429 (2023.)
OI.02.14.40 Stopa rješavanja sudskega predmeta - omjer između broja riješenih predmeta i broja dolaznih predmeta godišnje	464.770 (2020.)	302.100 (2027.)	459.447 (2023.)
OI.02.14.70 Udio predmeta starijih od tri godine u ukupnom broju neriješenih predmeta	16% (2020.)	8% (2027.)	26% (2023.)

2.1.2. Opis napretka u provedbi posebnog cilja 1

Uspostavljen je pravni, organizacijski i tehnološki okvir koji doprinosi smanjenju broja neriješenih predmeta, skraćivanju sudskega postupka i usmjerenu na transparentno i učinkovito upravljanje pravosudnim sustavom, a uključuje sljedeće zakonodavne i postupovne promjene:

U svibnju 2023. godine donesen je Zakon o izvanparničnom postupku, koji je u većem dijelu stupio na snagu 10. lipnja 2023. godine. Zakonom su uređena pravila izvanparničnog postupka. Izvanparnični postupak se osvremenjuje te uređuje na način koji osigurava građanima i poslovnim subjektima kvalitetnu i transparentnu pravnu zaštitu te jamči pravnu sigurnost. Njime se uz opća pravila razrađuju i odredbe za posebne postupke. Zakonom se rješavanje određenih vrsta izvanparničnih postupaka povjerava javnim bilježnicima kao povjerenicima suda, čime se osigurava brzo, kvalitetno i učinkovito ostvarivanje prava svih građana te jamči pravna sigurnost, uz istovremeno rasterećenje sudova.



AUM62By_eUGp81LGPISjCg

Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o sudskom registru koji je donesen u listopadu 2023. u nacionalni pravni sustav prenesene su procesne odredbe Direktive 2019/2121 te se rasterećuju poduzetnici koji prilikom osnivanja trgovačkog društva koji više neće biti u obvezi ishoditi izjavu o nepostojanju nepodmirenih dugovanja na osnovi poreza, doprinosa za mirovinsko, odnosno zdravstveno osiguranje, kao ni dugovanja za neto plaće radnicima, jer će te podatke sud automatski razmjenjivati s Ministarstvom financija i Poreznom upravom.

U prosincu 2023. godine donesene su izmjene i dopune Zakona o parničnom postupku kojim se propisuje da su postupci radi izmjene, raskida, utvrđenja ništetnim i radi poništenja ugovora o doživotnom uzdržavanju i ugovora o dosmrtnom uzdržavanju hitni, odnosno dodatno se osnažuju i uređuju pojedini procesni instituti u svrhu postizanja daljnje efikasnosti i ubrzanja parničnog postupka te pružanja odgovarajuće pravne zaštite korisnika uzdržavanja. Pored navedenoga, s obzirom da je donesen novi Zakon o mirnom rješavanju sporova („Narodne novine“, broj 67/23.), izmjenama je provedeno usklađivanje s terminologijom iz novog Zakona o mirnom rješavanju sporova (mirenje/medijacija, izmiritelji/medijatori).

U veljači 2023. stupile su na snagu odredbe Zakona o zemljišnim knjigama sukladno kojima se postupak upisa u zemljišne knjige podnosi elektroničkim putem, putem javnog bilježnika ili odvjetnika. Spajanjem Zajedničkog informacijskog sustava zemljišnih knjiga i katastra (ZIS) sa sustavom e-Spis i e-Notar omogućena je elektronička dostava svih sudskih odluka za provedbu upisa u zemljišnim knjigama.

Krajem 2023. godine u saborsku proceduru upućen je Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o sudovima radi propisivanja obveze javne objave svih sudskih odluka kojima se postupak dovršava, na posebnoj mrežnoj stranici uz prethodnu anonimizaciju i poštivanje pravila o zaštiti osobnih podataka te osnove za donošenje podzakonskog akta kojim će se detaljnije propisati način anonimizacije, objave i pretraživanja anonimiziranih sudskih odluka. Također, Zakonom se propisuju posebni uvjeti za suce koji rade na predmetima nasilja u obitelji, predlaže se urediti institut zaštite prava na suđenje u razumnom roku te se dopunjaju odredbe važećeg Zakona o sudovima o stalnim sudskim tumačima i stalnim sudskim vještacima.



AUM62By_eUGp81LGPISjCg

U Hrvatski sabor upućen je i prijedlog *Zakona o dostavi sudskih pismena* kao dio zakonodavnih promjena koje izravno utječu na učinkovitost sudova i smanjenje duljine trajanja sudskih postupaka. Ovim se Zakonom standardiziranim pravilima onemogućuje neopravdano odugovlačenje postupka zbog dostave i primitka sudskih pismena. Dostava sudskih pismena u postojećem zakonodavnom okviru regulirana je Zakonom o parničnom postupku, Zakonom o kaznenom postupku, Zakonom o upravnim sporovima i Prekršajnim zakonom zbog čega su pravila o dostavi neujednačena i otežavaju provedbu dostave.

Poticaj rješavanju predmeta u većem broju (osobito „starih“ predmeta), nastavljen je praćenjem rješavanja predmeta na sudovima pomoću akcijskih planova. Akcijski planovi za poboljšanje učinkovitosti rada sudova u 2023. doneseni su u suradnji Ministarstva pravosuđa i uprave i predsjednika sudova za svako pravosudno područje s naglaskom na rad općinskih i županijskih sudova. Cilj akcijskih planova je povećanje broja riješenih predmeta sukladno pokazateljima učinkovitosti u svakoj vrsti predmeta, intenzivnije rješavanje predmeta koji se u sudovima vode preko sedam godina i posebno praćenje i rješavanje kaznenih predmeta u kojima u narednom razdoblju od tri godine prijeti nastupanje zastare. Izvršavanje akcijskih planova se prati na tromjesečnoj razini, u suradnji s predsjednicima sudova te se utvrđuju subjektivni i objektivni razlozi za eventualno neispunjerenje ciljeva utvrđenih akcijskim planovima.

Kroz *Projekt Unaprjeđenje i modernizacija pravosudnog sustava u Republici Hrvatskoj (Project 1)* unaprijeđeni su informacijski sustavi e-Spis (sustav za upravljanje predmetima na sudovima) i CTS (sustav za upravljanje predmetima na državnim odvjetništvima), koji se koriste u svakodnevnom radu na sudovima i državnim odvjetništvima. Nabavljena je računalna oprema te uređaji i aplikacija za pretvaranje govora u tekst (speech-to-text). Navedeno je, uz jačanje ljudskih potencijala kroz radionice i stručne skupove, doprinijelo ubrzanju poslovnih procesa na sudovima i državnim odvjetništvima, što je posebno bilo vidljivo u doba pandemije. U sklopu projekta, 22 suda razvila su odnosno unaprijedila poslovne procese i tehnike upravljanja predmetima s ciljem poboljšanja svoje učinkovitosti.

Projekt učinkovitog pravosuđa za bolje poslovno okruženje (JUSTICE 4 BUSINESS) je u tijeku. Prva faza velikog infrastrukturnog objekta, zagrebačkog Općinskog građanskog suda uspješno je završena.



AUM62By_eUGp81LGPISjCg

Kroz projekt *Prikupljanje podataka o učinkovitosti predstečajnog i stečajnog postupka* te postupka otpusta dugova uspostavljen je model sustava za prikupljanje i praćenje podataka o stečaju te nadzor. Razvijene su funkcionalne i tehničke specifikacije za novi informacijski sustav prikupljanja i praćenja podataka o stečaju. Temeljem navedenih funkcionalnih i tehničkih specifikacija proveden je javni natječaj za izradu novog informacijskog sustava za prikupljanje i praćenje podataka o stečaju te je potpisana ugovor sa izvođačem.

U okviru projekta *Unaprjeđenje sustava sudskog mirenja* izrađeno je sociološko istraživanje razloga nedovoljne iskorištenosti mirenja u Republici Hrvatskoj i provedeno osposobljavanje za izmiritelje za preko 500 osoba. U tijeku je izrada komparativne analize sustava mirenja u Republici Hrvatskoj s još nekim državama (Portugal, Norveška, Irska, Nizozemska) te će se izraditi priručnik za sudsko mirenje. Provedena je promotivna kampanja na televiziji i radiju.

Pokazatelji ishoda za posebni cilj 1 odnosno ostvarene vrijednosti pokazatelja ishoda u drugoj godini provedbe Nacionalnog plana potvrđuju da su rezultati provedenih mjera usmjereni prema ostvarenju zadanog cilja. Pokazatelj ishoda "Prosjечно vrijeme trajanja prvostupanjskih građanskih i trgovačkih predmeta" je smanjen u odnosu na početnu vrijednost iz 2020. godine, što ukazuje na pozitivne rezultate u odnosu na ostvarenje ciljne vrijednosti pokazatelja. Pokazatelj ishoda "Ukupan broj neriješenih predmeta na sudovima" se također smanjuje u odnosu na 2020. godinu, što ukazuje na dobre rezultate ostvarene provedbom reformskih aktivnosti. Pokazatelj koji se odnosi na "Udio predmeta starijih od 3 godine u ukupnom broju neriješenih predmeta" je u porastu što predstavlja manje odstupanje od ostvarenja zadanog cilja. Do povećanja broja neriješenih predmeta starijih od 3 godine na kraju 2023. godine u odnosu na polaznu 2020. godinu, došlo je uslijed održavanja dva štrajka (sudaca i službenika na sudovima) u trajanju od svibnja 2023. do srpnja 2023. odnosno smanjenjem ili obustavom rada u trajanju od skoro tri mjeseca.



AUM62By_eUGp81LGPISjCg

2.2. Posebni cilj 2. Osiguravanje transparentnosti, pravne sigurnosti, kvalitete i predvidivosti sudskih odluka

2.2.1. Ostvarene vrijednosti pokazatelja ishoda

Pokazatelj ishoda	Početna vrijednost	Ciljna vrijednost	Ostvarena vrijednost, godina podatka
OI.02.14.71 Udio potvrđenih prvostupanjskih odluka na višem sudu	61% u građanskim predmetima (2020.)	75 % u građanskim predmetima (2027.)	60% u građanskim predmetima (2023.)
	67% u kaznenim predmetima (2020.)	75 % u kaznenim predmetima (2027.)	74% u kaznenim predmetima (2023.)

2.2.2. Opis napretka u provedbi posebnog cilja 2

Radi povećanja transparentnosti, kvalitete i predvidivosti sudskih odluka kroz projekt "Digital by Default" (financirano Instrumentom tehničke pomoći Europske komisije) proveden je niz aktivnosti usmjerenih na razvoj alata za javnu objavu i pretraživanje sudskih odluka uz prethodnu automatsku anonimizaciju (investicija iz NPOO-a). Kroz TSI projekt "Digital by Default" izrađen je načrt specifikacije za nabavu razvoja IT rješenja i edukaciju korisnika vezano za anonimizaciju i javnu objavu sudskih odluka kojima se dovršava postupak. Nakon provedenog postupka javne nabave, sklopljen je Ugovor s odabranom zajednicom ponuditelja. Uspostavljena je testna i produkcijska okolina sustava u CDU. Testirana je funkcionalnost razmjene podataka s eSpis sustavom putem web servisa. Isporučene su i testirane prilagodbe SupraNova sustava za migraciju podataka u Anon sustav. Razvoj i interno testiranje IT rješenja za anonimizaciju i objavu sudskih odluka je završeno.



AUM62By_eUGp81LGPISjCg

U cilju unaprjeđenja komunikacije pravosuđa s javnošću, u suradnji s Institutom East-West Management organizirana je *radionica za glasnogovornike sudova* koju su zajedno vodili glasnogovornik Županijskog suda u Zagrebu i komunikacijska stručnjakinja iz SAD-a. Radionicu je pohađalo 17 polaznika. U sklopu Programa cjeloživotnog stručnog usavršavanja Pravosudne akademije provedeno je 6 radionica "Načini komunikacije s medijima i društvene mreže" namijenjenih sucima, državnim odvjetnicima, čelnicima pravosudnih tijela, savjetnicima u pravosudnim tijelima i glasnogovornicima na kojima je sudjelovalo ukupno 106 polaznika. Uz potporu Veleposlanstva SAD-a u Zagrebu je organizirana radionica "Medijsko praćenje" za 16 sudsionika.

Uz podršku Ministarstva vanjskih poslova Sjedinjenih Američkih Država i Instituta East-West Management pokrenut je *Program izvrsnosti hrvatskih sudova* (CCEP) čija je svrha poboljšanje učinkovitosti sudskega postupaka na građanskim i trgovačkim sudovima, posebice uvođenjem alata za aktivno upravljanje predmeta prema međunarodnom okviru za izvrsnost sudova (ICFE) koji je uveden na pilot sudove.

Donesen je *Zakon o mirnom rješavanju sporova* koji je stupio na snagu u lipnju 2023., a kojim je provedena reforma instituta mirenja s ciljem poticanja građana na mirno rješavanje sporova, osiguranja veće dostupnosti mirnog rješavanja sporova, ubrzanja postupaka i rasterećenja sudova. Reforma uključuje i organizacijske promjene tj. osnovan je Centar za mirno rješavanje sporova pri trgovačkim sudovima u Zagrebu, Splitu, Osijeku i Rijeci. Centar za mirno rješavanje sporova potiče razvoj kulture mirnog rješavanja sporova, daje suglasnost institucijama za mirno rješavanje sporova, daje suglasnost na programe edukacije za pojedine vrste mirnog rješavanja sporova, provodi samostalno ili u suradnji s ovlaštenim institucijama stručno osposobljavanje i usavršavanje medijatora, vodi Registar medijatora i objavljuje informacije o mirnom rješavanju sporova.



AUM62By_eUGp81LGPISjCg

U sklopu projekta „*Uspostava baze podataka kaznenih sudova radi lakše razmjene obrazaca i dokumenata s pravosudnim tijelima Europske unije nadležnim za postupanje temeljem europskog istražnog naloga (CCDB)*“ nacionalni HRCCDB je uspostavljen i spreman za korištenje, te se očekuju daljnji koraci EK odnosno produksijsko okruženje CCDB-a.

Pokazatelji ishoda za Posebni cilj 2 koji se odnose na „Udio potvrđenih prvostupanjskih odluka na višem suđu“ u odnosu na građanske predmete pokazuju smanjenje u odnosu na 2020. godinu, što predstavlja blaže odstupanje od zadane ciljne vrijednosti. Udio je smanjen s obzirom da je smanjen i ukupan broj riješenih građanskih drugostupanjskih predmeta u predmetnom razdoblju. Udio potvrđenih prvostupanjskih odluka na višem suđu u odnosu na kaznene predmete je povećan u odnosu na polaznu vrijednost pokazatelja što potvrđuje pozitivan smjer prema ostvarenju ciljne vrijednosti pokazatelja.

2.3. Posebni cilj 3. Razvoj ljudskih potencijala u pravosudnom sustavu

2.3.1. Ostvarene vrijednosti pokazatelja ishoda

Pokazatelj ishoda	Početna vrijednost	Ciljna vrijednost	Ostvarena vrijednost, godina podatka
OI.02.14.73 Udio pravosudnih dužnosnika i službenika koji su završili neki od programa stručnog usavršavanja Pravosudne akademije u ukupnom broju pravosudnih dužnosnika i službenika	n/p	15%	80,25% (2023.)
OI.02.14.74 Udio pravosudnih dužnosnika i službenika sposobljenih za digitalnu transformaciju pravosuđa u ukupnom broju pravosudnih dužnosnika i službenika	15% (2020.)	30%	10,40% (2023.)



AUM62By_eUGp81LGPISjCg

2.3.2. Opis napretka u provedbi posebnog cilja 3

U okviru projekta *Unaprjeđenje Programa cjeloživotnog stručnog usavršavanja Pravosudne akademije i Programa stručnog usavršavanja za predsjednike sudova i državne odvjetnike* u edukacijske programe Pravosudne akademije uvedeno je 6 novih programa osposobljavanja: 1) vještine vođenja i upravljanja za predsjednike sudova, 2) upravljanje sudovima za ravnatelje sudskih uprava, 3) komunikacijske vještine za osoblje sudova, 4) promicanje vladavine prava i temeljnih prava visokokvalitetnim obrazovanjem u hrvatskom pravosuđu, 5) specijalizirani program osposobljavanja za suce u postupcima u slučaju nesolventnosti i 6) osposobljavanje sudaca u području obiteljskog prava. Novi programi provode se u sklopu redovnih godišnjih programa Pravosudne akademije.

Uveden je novi *Program stručnog usavršavanja za stečajne upravitelje*. Stručno usavršavanje stečajnih upravitelja provodi se u skladu s odredbama Pravilnika o polaganju stručnog ispita, obuci i stručnom usavršavanju stečajnih upravitelja (NN 51/22) na način da se za svaku godinu donosi program stručnog usavršavanja koje se provodi kroz stručne radionice u organizaciji Ministarstva pravosuđa i uprave.

U okviru aktivnosti *Unaprjeđenje Programa stručnog usavršavanja Pravosudne akademije za novoimenovane predsjednike sudova i državne odvjetnike*, novi edukacijski program uveden je u program stručnog usavršavanja novoimenovanih predsjednika sudova i državnih odvjetnika koji su čelnici pravosudnih tijela dužni pohadati nakon prvog stupanja na dužnost.

U projektu *Daljnje unaprjeđenje pravosuđa kroz nastavak modernizacije pravosudnog sustava u RH (Project 2)* unaprjeđeni su poslovni procesi i kompetencije službenika i dužnosnika pravosudnog sustava. Preko 980 pravosudnih djelatnika sudjelovalo je u osposobljavanju koje se odnosi na kvalitetu i učinkovitost pravosuđa. Daljnje unaprjeđenje korištenja IT tehnologija u pravosuđu realizirano je kroz nadogradnje kaznene evidencije i e-sudskog registra, te su nabavljena računala za potrebe pravosudnih tijela.



AUM62By_eUGp81LGPISjCg

U cilju unapredjenja rada sudaca u 2023. godini završena je provedba Analize postojećeg sustava evaluacije rada sudaca u Republici Hrvatskoj te je dovršena i komparativna analiza s trima članicama zemljama Europske unije (Austrija, Nizozemska, Portugal). Temeljem Analize postojećeg sustava evaluacije rada sudaca u Republici Hrvatskoj te temeljem komparativne analize izrađene su preporuke za izmjenom *Metodologije evaluacije rada sudaca*. Preporuke su izradili hrvatski stručnjaci u suradnji sa stranim stručnjacima angažiranim na ovom projektu. Preporuke su predstavljene na Završnoj konferenciji održanoj u studenom 2023. godine u Rovinju. Predstavljeno je 16 preporuka od čega je Državno sudbeno vijeće usvojilo svih 16 predloženih preporuka te je temeljem toga izrađena nova Metodologija za evaluaciju rada sudaca koja se trenutno nalazi na javnom savjetovanju.

Pokazatelj ishoda za Posebni cilj 3 koji se odnosi na „Udio pravosudnih dužnosnika i službenika koji su završili neki od programa stručnog usavršavanja Pravosudne akademije u ukupnom broju pravosudnih dužnosnika i službenika“ pokazuje vrlo dobre rezultate u odnosu na zadalu ciljnu vrijednost. Tijekom 2023. godine u Pravosudnoj akademiji bilo je ukupno 7265 polaznika programa stručnog usavršavanja što u odnosu na ukupni broj pravosudnih dužnosnika i službenika kojih je u 2023. godini bilo 9052, iznosi udio od 80,25%.

U odnosu na Pokazatelj ishoda „Udio pravosudnih dužnosnika i službenika osposobljenih za digitalnu transformaciju pravosuda u ukupnom broju pravosudnih dužnosnika i službenika“ udio je iznosio 10,40% odnosno tijekom 2023. u Pravosudnoj akademiji je 941 polaznik (od ukupno 9052 pravosudnih službenika i dužnosnika) osposobljen za digitalnu transformaciju pravosuđa. Navedeni iznos pokazatelja predstavlja blago smanjenje u odnosu na početnu vrijednost iz 2020. godine te manje odstupanje prema ostvarenju ciljne vrijednosti pokazatelja ishoda.



AUM62By_eUGp81LGPISjCg

2.4. Posebni cilj 4. Modernizacija infrastrukture te unaprjeđenje razine i obuhvatnosti korištenja IKT-a radi automatizacije, digitalizacije i pružanja e-pravosudnih usluga

2.4.1. Ostvarene vrijednosti pokazatelja ishoda

Pokazatelj ishoda	Početna vrijednost	Ciljna vrijednost	Ostvarena vrijednost, godina podatka
OI.02.14.43 Broj e-usluga u pravosudnom sustavu	10 (2020.)	> 20 (2027.)	18 (2023.)

2.4.2. Opis napretka u provedbi posebnog cilja 4

Ugovor za *unaprjeđenje sustava za upravljanje sudskim predmetima (eSpis)* je potpisana u ožujku 2023. U 2023. godini izvršene su tri aktivnosti: Aktivnost 1: Izrada arhitekture eSpis sustava za rad u CDU, Aktivnost 4: Sprječavanje nedostupnosti aplikacije eSpis ako nisu dostupni neki vanjski sustavi ili servisi i Aktivnost 12: Izrada servisa za slanje konačnih odluka u aplikaciju za anonimizaciju i objavu.

Ugovor za *Unaprjeđenje informacijskog sustava zemljišnih knjiga i katastra* u okviru Nacionalnog plana oporavka i otpornosti 2021.-2026. je potpisana 21. rujna 2022. Provodi se postupak uspostave baze zemljišnih podataka (BZP) u katastarskim općinama. Tijekom 2023. godine 187 katastarskih općina uvezeno je u BZP.

U okviru NPOO investicije *Stabilna i otporna IT infrastruktura informacijskog sustava pravosuđa* proveden je postupak javne nabave za Uslugu izrade prijedloga arhitekture mreže i podizanja sigurnosti sustava. Ugovor je sklopljen u veljači 2023. i završio je u kolovozu 2023. prihvaćanjem Plana za nadogradnju i optimizaciju infrastrukture IKT-a u svim pravosudnim tijelima, čime je završena 1. faza. U tijeku je priprema otvorenog postupka javne nabave. Sukladno Zakonu o javnoj nabavi provodi se istraživanje tržišta, nakon čega će se kompletirati opis predmeta nabave, tehničke specifikacije, kriterije za kvalitativni odabir gospodarskog subjekta, kriteriji za odabir ponude i posebni uvjeti za izvršenje ugovora te staviti na prethodno savjetovanje sa zainteresiranim gospodarskim subjektima.



AUM62By_eUGp81LGPISjCg

Vezano uz *Projektiranje i provedba projekta Trga pravde u Zagrebu za poboljšanje pristupa pravosuđu i učinkovitost trgovackih postupaka i upravnih sporova* objavljen je javni natječaj za izgradnju južne zgrade i podzemne garaže Trga pravde. Temeljem završene projektne dokumentacije ishođena je građevinska dozvola za Trg pravde u Zagrebu.

U odnosu na provedbu mjera povezanih s *energetskom učinkovitošću u obnovi zastarjelih objekata pravosudnih tijela*, energetska obnova je završena u 8 zgrada pravosudnih tijela: 4 zgrade Kaznionica u Požegi, 3 zgrade u Kaznionici u Lipovici-Popovači i 1 zgrada Općinskog suda Zlatar, Stalne službe Klanjec. Radovi su završeni, obavljene su primopredaje te su ishođeni energetski certifikati.

U projektu e-Sudski registar faza 2 uspostavljena je elektronička sigurna komunikacija radi dostave elektroničkih podnesaka sudu. Nova e-usluga objavljena je na portalu Sudskog registra.

U sklopu projekta *Integrirani sustav zemljišne administracije (IISZA)* uveden je zajednički informacijski sustav zemljišnih knjiga i katastra (ZIS) u sve zemljišnoknjižne odjel (ZKO)i katastarske uredi (KU) u RH. Razvijene su funkcionalnosti ZIS-a koje omogućuju izdavanje zemljišnoknjižnih i katastarskih podataka online, praćenje aktivnosti ZKO-a i KU-a u stvarnom vremenu kao i povećanje djelotvornosti usluga zemljišne administracije. Svi ulazni dokumenti dolaze u ZIS elektronskim putem. Postignuto je veće zadovoljstvo korisnika uslugama zemljišne administracije, smanjeno je vrijeme obrade transakcija u zemljišnim knjigama i katastru - vrijeme obrade transakcija u zemljišnim knjigama i katastru smanjilo se na prosječno ispod 10 dana u ZKO i 5 dana u KU. Ostvaren je veći postotak korisnika koji šalju zahtjeve/transakcije ZKO i KU putem interneta - broj korisnika koji zahtjeve podnose elektroničkim putem bilježi porast te iznosi 55%, čime je značajno premašena ciljana vrijednost od 20%. Ostvareno je veće korištenje prostornih podataka koji se razmjenjuju između državnih institucija - DGU razmjenjuje prostorne podatke sa 159 državnih institucija (čime je premašena ciljana vrijednost od 18 institucija).

Vezano uz *obnovu zgrada pravosudnih tijela*, Ministarstvo pravosuđa i uprave prijavilo je projekte obnove zgrada oštećenih potresom na području Grada Zagreba i Sisačko-moslavačke županije putem javnog poziva Ministarstva kulture i medija, te je nakon provedene evaluacije



AUM62By_eUGp81LGPISjCg

prijava potpisalo 11 Ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava. U okviru sredstava iz FSEU-a na svim zgradama provedena je usluga projektiranja za cjelovitu obnovu. Radovi na cjelovitoj obnovi provedeni su na 3 zgrade, dok je konstrukcijska obnova provedena na 5 zgrada.

U 2023. godini završio je *projekt „Nastavak uspostave digitalne archive zemljiskih knjiga na razini Republike Hrvatske“*. Tijekom provedbe ovog projekta skenirane su te pretvorene u digitalni oblik zemljische knjige 70 zemljisknjižnih odjela diljem Republike Hrvatske. Digitalizirano je ukupno 29.871.107 stranica. Također, o načinu korištenja sustava digitalne archive educirano je ukupno 344 korisnika. Radi se o službenicima zemljisknjižnih odjela te službenicima Ministarstva pravosuđa i uprave.

Pokazatelj ishoda za Posebni cilj 4 koji se odnosi na "Broj e-usluga u pravosudnom sustavu" je bitno veći u odnosu na početnu vrijednost (10 e-Usluga). Razvijeno je ukupno 18 e-usluga (e-Komunikacija, e-Predmet, e-Oglasna ploča, e-Ovrhe, Uvjerenje da se ne vodi kazneni postupak, Provjera vjerodostojnosti elektroničkih sudske dokumenata, Registrar nesolventnosti, Uvjerenje iz kaznene evidencije, OSS ZIS – Podnošenje prijedloga za upis u zemljische knjige, OSS ZIS – Izdavanje izvadaka iz zemljische knjiga i knjige položenih ugovora, OSS ZIS – Informacija o promjeni na nekretninama, OSS ZIS – Mobilna aplikacija Moje nekretnine, OSS ZIS – Pretraživanje nekretnina po imenu i OIB-u za ovlaštene korisnike, OSS ZIS – Pregled stanja predmeta i uvid u sadržaj plombe, Sudski registar – e-Izvadak iz sudske registre, Sudski registar – e-Osnivanje trgovackog društva, Sudski registar – e-Osnivanje trgovackog društva za EU državljanje, IKS sustav (aplikacija - imovinske kartice pravosudnih dužnosnika)

2.5. Posebni cilj 5. Unaprjeđenje kvalitete zatvorskog sustava i probacije

2.5.1. Ostvarene vrijednosti pokazatelja ishoda

Pokazatelj ishoda	Početna vrijednost	Ciljna vrijednost	Ostvarena vrijednost, godina podatka
OI.02.14.75 Broj osoba lišenih slobode i osoba pod nadzorom probacijske službe koje su završile	20 (2020.)	70 (2027.)	140 (2023.)



AUM62By_eUGp81LGPLsjCg

programe obrazovanja odraslih prema Hrvatskom kvalifikacijskom okviru (HKO)			
OI.02.14.76 Ulaganje u poboljšanje materijalno-tehničkih uvjeta u probacijskom i zatvorskom sustavu	10% (2020.)	> 30% (2027.)	220% (2023.)
OI.02.14.77 Udio službenika zatvorskog i probacijskog sustava uključenih u programe izobrazbe	14% (2020.)	> 30%	50% (2023.)

2.5.2. Opis napretka u provedbi posebnog cilja 5

Projekt unapređenja infrastrukture i uvjeta rada u postojećim probacijskim uredima, unapređenje alata za provođenje mjera probacije te jačanje suradnje zatvorskog i probacijskog sustava je u završnoj fazi. Ostvarena je većina pokazatelja te se očekuje završetak projekta u travnju 2024.

U okviru projekta *Unaprjeđenje kvalitete pravosuđa kroz jačanje kapaciteta zatvorskog i probacijskog sustava* te sustava za podršku žrtvama i svjedocima poboljšane su vještine i kompetencije službenika zatvorskog i probacijskog sustava te sustava za podršku žrtvama i svjedocima, te je obuku prošlo 30 službenika zatvorskog sustava.

Vezano uz *Unapređenje edukacijskih kapaciteta zatvorskog sustava, reintegracija zatvorenika i bivših počinitelja kaznenih djela kroz zapošljavanje, te jačanje povezanosti s tržištem rada,* podaci za 2023. godinu o broju osoba lišenih slobode i osoba pod nadzorom probacijske službe koje su završile programe obrazovanja odraslih prema HKO bit će dostupni po usvajanju Godišnjeg izvješća o stanju i radu kaznionica, zatvora i odgojnih zavoda za 2023. godinu.

U odnosu na *Unaprjeđenje infrastrukturnih uvjeta zatvorskog i probacijskog sustava* u Državnom proračunu za 2023. godinu za infrastrukturu zatvorskog i probacijskog sustava u odnosu na dodatna ulaganja na građevinskim objektima planiran je iznos od 12.466.939 eura, što u odnosu na iznos planiran u okviru Državnog proračuna za 2021. godinu (4,7 mil kuna) predstavlja značajno povećanje sredstava za unapređenje infrastrukture. Tijekom 2023. godine završena je adaptacija i nadogradnja 8 zgrada i to 3 zgrade Kaznionice u Lipovici/Popovači i



AUM62By_eUGp81LGPISjCg

5 zgrada Kaznionice u Požegi čime se povećao smještajni kapacitet osoba lišenih slobode u zatvorenim uvjetima.

Edukacije službenika zatvorskog i probacijskog sustava se provode kontinuirano. Kontinuirano se radi na razvoju, unaprjedenju i osiguravanju kvalitete provedbe općih, posebnih i edukativno-razvojnih programa tretmana za zatvorenike.



AUM62By_eUGp81LGPISjCg

Zaključak

Provedba mjera iz Nacionalnog plana započela je u skladu s planiranim rokovima i provedba se odvija u skladu s predviđenom dinamikom.

Zaključuje se da je tijekom izvještajnog razdoblja ostvaren iznimno dobar napredak u provedbi Nacionalnog plana odnosno mjera iz Akcijskog plana provedbe Nacionalnog plana razvoja pravosudnog sustava za razdoblje od 2022. do 2024. godine. Od ukupno 11 pokazatelja ishoda, samo njih 3 pokazuju blaga odstupanja u odnosu na ciljne vrijednosti pokazatelja ishoda iz Nacionalnog plana (*Udio predmeta starijih od tri godine u ukupnom broju neriješenih predmeta, Udio potvrđenih prvostupanjskih odluka na višem sudu u građanskim predmetima, Udio pravosudnih dužnosnika i službenika osposobljenih za digitalnu transformaciju pravosuđa u ukupnom broju pravosudnih dužnosnika i službenika*).

Smatra se da trenutačni izazovi u ostvarenju predmetnih pokazatelja ishoda neće značajnije utjecati na ostvarenje ciljnih vrijednosti te za sada nije potrebno predlagati niti uvoditi nužne mjere niti korekcije.

KLASA: 011-02/21-01/217
URBROJ: 514-12-01/01-24-52

Zagreb, 16. travnja 2024.



AUM62By_eUGp81LGPISjCg

Prag 1. Površina u kojoj je moguća izvođenja i provođenje radova		Prag 2. Uzorak u kojem je moguće izvođenje radova		Srednja vrijednost		Srednja vrijednost	
Nivo rizika	Opis rizika	Nivo rizika	Opis rizika	Opis rizika	Opis rizika	Opis rizika	Opis rizika
Radovi na izgradnji i rekonstrukciji objekata							
Risk 1. Otkop građevinskog tereta							
Pretežno	Potencijalno veličanstveni potres u podzemlju učinkujući na stabljike	Pretežno	Nekoliko veličanstvenih potresova u podzemlju	Qualitet pretežne površine	Izvor rezultata u Crnim površinama	Površina u kojoj se provodi radovi	Obranite se od potencijalno veličanstvenih potresova
1	Radovi na izgradnji i rekonstrukciji objekata	Op	Radovi na izgradnji i rekonstrukciji objekata	Crna M 10	Uzorak je dobro prilagođen za provođenje radova	Radovi su dobro prilagođeni za provođenje radova	Radovi su dobro prilagođeni za provođenje radova
2	Radovi na izgradnji i rekonstrukciji objekata	Op	Radovi na izgradnji i rekonstrukciji objekata	Crna M 10	Uzorak je dobro prilagođen za provođenje radova	Radovi su dobro prilagođeni za provođenje radova	Radovi su dobro prilagođeni za provođenje radova
3	Radovi na izgradnji i rekonstrukciji objekata	Op	Radovi na izgradnji i rekonstrukciji objekata	Crna M 10	Uzorak je dobro prilagođen za provođenje radova	Radovi su dobro prilagođeni za provođenje radova	Radovi su dobro prilagođeni za provođenje radova
4	Radovi na izgradnji i rekonstrukciji objekata	Op	Radovi na izgradnji i rekonstrukciji objekata	Crna M 10	Uzorak je dobro prilagođen za provođenje radova	Radovi su dobro prilagođeni za provođenje radova	Radovi su dobro prilagođeni za provođenje radova
Radovi na izgradnji i rekonstrukciji objekata							
Risk 2. Uzorak u kojem je moguće izvođenje radova							
Pretežno	Radovi na izgradnji i rekonstrukciji objekata	Pretežno	Nekoliko veličanstvenih potresova u podzemlju	Qualitet pretežne površine	Izvor rezultata u Crnim površinama	Površina u kojoj se provodi radovi	Obranite se od potencijalno veličanstvenih potresova
1	Radovi na izgradnji i rekonstrukciji objekata	Op	Radovi na izgradnji i rekonstrukciji objekata	Crna M 10	Uzorak je dobro prilagođen za provođenje radova	Radovi su dobro prilagođeni za provođenje radova	Radovi su dobro prilagođeni za provođenje radova
2	Radovi na izgradnji i rekonstrukciji objekata	Op	Radovi na izgradnji i rekonstrukciji objekata	Crna M 10	Uzorak je dobro prilagođen za provođenje radova	Radovi su dobro prilagođeni za provođenje radova	Radovi su dobro prilagođeni za provođenje radova
3	Radovi na izgradnji i rekonstrukciji objekata	Op	Radovi na izgradnji i rekonstrukciji objekata	Crna M 10	Uzorak je dobro prilagođen za provođenje radova	Radovi su dobro prilagođeni za provođenje radova	Radovi su dobro prilagođeni za provođenje radova
4	Radovi na izgradnji i rekonstrukciji objekata	Op	Radovi na izgradnji i rekonstrukciji objekata	Crna M 10	Uzorak je dobro prilagođen za provođenje radova	Radovi su dobro prilagođeni za provođenje radova	Radovi su dobro prilagođeni za provođenje radova
Radovi na izgradnji i rekonstrukciji objekata							
Risk 3. Uzorak u kojem je moguće izvođenje radova							
Pretežno	Radovi na izgradnji i rekonstrukciji objekata	Pretežno	Nekoliko veličanstvenih potresova u podzemlju	Qualitet pretežne površine	Izvor rezultata u Crnim površinama	Površina u kojoj se provodi radovi	Obranite se od potencijalno veličanstvenih potresova
1	Radovi na izgradnji i rekonstrukciji objekata	Op	Radovi na izgradnji i rekonstrukciji objekata	Crna M 10	Uzorak je dobro prilagođen za provođenje radova	Radovi su dobro prilagođeni za provođenje radova	Radovi su dobro prilagođeni za provođenje radova
2	Radovi na izgradnji i rekonstrukciji objekata	Op	Radovi na izgradnji i rekonstrukciji objekata	Crna M 10	Uzorak je dobro prilagođen za provođenje radova	Radovi su dobro prilagođeni za provođenje radova	Radovi su dobro prilagođeni za provođenje radova
3	Radovi na izgradnji i rekonstrukciji objekata	Op	Radovi na izgradnji i rekonstrukciji objekata	Crna M 10	Uzorak je dobro prilagođen za provođenje radova	Radovi su dobro prilagođeni za provođenje radova	Radovi su dobro prilagođeni za provođenje radova



AUM62By_eUGp81LGPISjCg

